



AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA SENESE

Sede Legale: Strada delle Scotte, 14 – 53100 Siena C.F. e P.I. 00388300527

ATTO FIRMATO DIGITALMENTE

DELIBERAZIONE n. 226 data 02-03-2022
PROPOSTA n. 489 data 01-03-2022

Struttura proponente: UOC POLITICHE E GESTIONE RISORSE
UMANE

Responsabile del procedimento: ARRIGUCCI SARA

Responsabile struttura proponente: ARRIGUCCI SARA

Oggetto: Autorizzazione stipula Protocollo d'Intesa per la qualità del lavoro e per la valorizzazione della buona impresa negli appalti di lavori, forniture e servizi.

Immediatamente eseguibile: SI

**PROTOCOLLO D'INTESA PER LA QUALITÀ DEL LAVORO E PER LA VALORIZZAZIONE
DELLA BUONA IMPRESA NEGLI APPALTI DI LAVORI, FORNITURE E SERVIZI**

Il giorno presso la sede dell'Azienda ospedaliero-universitaria Senese

TRA

L'Azienda ospedaliero-universitaria Senese (A.O.U.S.), rappresentata dal Direttore Generale pro-tempore Prof. Antonio Davide Barretta

E

L'Ente di Supporto Tecnico Amministrativo Regionale (ESTAR), rappresentato dal Direttore Generale pro tempore, Dott.ssa Monica Piovi

E

e le Organizzazioni Sindacali Confederali territoriali CGIL, CISL e UIL, rispettivamente rappresentate da:

CGIL.....

CISL.....

UIL

Premesso che:

- l'Azienda ospedaliero-universitaria Senese (A.O.U.S.) assume la configurazione di elemento strutturale sia del Servizio Sanitario Nazionale che del Servizio sanitario della Regione Toscana, è integrata con l'Università degli Studi di Siena con cui condivide le finalità didattiche e di ricerca;
- per Statuto, l'A.O.U.S. persegue lo sviluppo di attività di alta specializzazione e favorisce l'innovazione in ambito organizzativo e clinico-assistenziale, anche mediante tecnologie all'avanguardia per la diagnosi, la cura e la ricerca;
- il modello organizzativo dell'A.O.U.S. è improntato al confronto e al miglioramento, alla diffusione della cultura organizzativa della partecipazione e condivisione;
- l'A.O.U.S. assicura un sistema di relazioni sindacali stabili nel pieno rispetto dei principi della partecipazione attraverso gli istituti previsti dai contratti collettivi di lavoro, che si svolge nelle materie e secondo le disposizioni normative e contrattuali vigenti;
- gli appalti pubblici, in particolar modo nel settore sanitario, svolgono un ruolo fondamentale nell'economia, nello sviluppo e nell'innovazione tecnologica, in quanto costituiscono uno degli strumenti necessari alla realizzazione di una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva, garantendo legalità e l'uso più efficiente possibile dei finanziamenti pubblici;
- ferma restando la propria autonomia negoziale nei processi di acquisizione dei beni, servizi e lavori necessari al perseguimento dei propri fini istituzionali, l'A.O.U.S. è tenuta ad attuare gli indirizzi e le linee guida nazionali e regionali in materia;

Richiamati:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 "Codice dei contratti pubblici" e successive modifiche e integrazioni;
- il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" e successive modifiche e integrazioni;

- la Legge Regionale 16 aprile 2019, n. 18 “Disposizioni per la qualità del lavoro e per la valorizzazione della buona impresa negli appalti di lavori, forniture e servizi. Disposizioni organizzative in materia di procedure di affidamento di lavori. Modifiche alla l.r. 38/2007” e successive modifiche e integrazioni;

Visti:

- il Protocollo d'intesa sottoscritto dalla Regione Toscana e dalle Organizzazioni Sindacali regionali CGIL, CISL e UIL finalizzato allo sviluppo di interventi mirati in ambiti prioritari di programmazione sanitaria (DGRT n.1644 del 23.12.2019) con il quale *“le Parti concordano sulla necessità, al fine di garantire lavoro sicuro e di qualità, nonché la corretta applicazione dei CCNL, di procedere tempestivamente all'aggiornamento del “Protocollo d'intesa per la trasparenza, informazione, sorveglianza e la prevenzione e sicurezza sui luoghi di lavoro negli appalti pubblici di edilizia ospedaliera” sottoscritto nel 2004 tra Regione Toscana, Aziende sanitarie regionali e OO.SS...”*
- il Protocollo di intesa tra la Regione Toscana, ESTAR, Aziende del SST e CGIL, CISL e UIL Regionali, per le procedure di affidamento di servizi di appalto nel Servizio Sanitario e Socio-sanitario Regionale Toscano ad integrazione della DGRT n.433/2015, approvato con DGRT n.887 del 13.07.2020, volto a migliorare *“... la gestione dello strumento del confronto preventivo attraverso la puntuale definizione di strumenti tecnici ed operativi adeguati, in grado di perseguire la concreta realizzazione degli obiettivi di tutela sociale enucleati in premessa, sia nella fase di elaborazione delle condizioni di esecuzione degli appalti e di definizione degli elementi di valutazione delle offerte, che nella fase di verifica dell'esecuzione”*;

TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO, LE PARTI FIRMATARIE

- nella consapevolezza condivisa tra le Parti che il rafforzamento delle relazioni sindacali costituisce uno degli strumenti essenziali per garantire la tutela della qualità e quantità dei servizi in risposta ai bisogni di salute dei cittadini, nonché strumento utile per promuovere e valorizzare il lavoro di qualità all'interno del Servizio Sanitario Regionale;
- condividendo i principi di legalità, economicità ed efficienza dell'azione amministrativa in materia di appalti di lavori, servizi e forniture, l'unicità della gestione degli appalti di servizi/multiservizi ad alta intensità di manodopera, nonché il comune interesse alla elaborazione di buone pratiche e finalizzate alla tutela dei diritti, funzionale al raggiungimento di più elevati livelli di qualità;

CONVENGONO QUANTO SEGUE:

Art. 1 Premesse

Le premesse fanno parte integrante e sostanziale del Protocollo.

Art. 2 Scopo

Lo scopo del presente Protocollo è quello di strutturare il confronto per definire congiuntamente buone pratiche in materia di appalti di lavori, servizi e forniture, nell'ambito delle attività istituzionali dell'Azienda Ospedaliero Universitaria Senese (AOUS) quale struttura del Servizio Sanitario Regionale e individuare, nella logica del confronto preventivo e del monitoraggio, della individuazione tempestiva di eventuali criticità e scongiurare il loro aggravarsi, oltre a fare una valutazione periodica sull'impatto lavorativo ambientale e di sicurezza.

Gli obiettivi di carattere generale perseguiti dalle Parti sono i seguenti:

- garantire la tutela dei diritti dei lavoratori delle ditte e di quelli dell'AOUS,
- garantire la stabilità occupazionale nel caso di cambio di appalto nei servizi,
- garantire una sintesi tra informazione preventiva, efficienza ed economicità e qualità per la gestione degli appalti di lavori e dei servizi e

- perseguire lo sviluppo di buone pratiche in materia di sicurezza e qualità dell'ambiente di lavoro e tutela dei diritti nella gestione degli appalti di lavori/servizi.

Art. 3 Oggetto

Per la realizzazione di quanto previsto nel presente protocollo, fermo restando l'autonomia istruttoria e decisionale dell'Azienda in merito a strategie e contenuti negli atti di gara, le parti si impegnano a promuovere e valorizzare il dialogo e il confronto per la conoscenza e la scelta dei migliori istituti contrattuali di tutela sociale, soprattutto negli appalti pubblici di servizi ad alto impatto lavorativo.

Per realizzare tale scopo, i soggetti firmatari del presente Protocollo si impegnano a strutturare il confronto attraverso le articolazioni di seguito descritte e nei tempi e nei modi indicati.

Art 4 Tavolo Interistituzionale dei lavori pubblici e dei servizi per la tutela e salvaguardia dei diritti dei lavoratori

Le Parti si impegnano ad istituire entro il _____ un tavolo tecnico di confronto e monitoraggio tra l'A.O.U.S. e le Organizzazioni Sindacali Confederali denominato "Tavolo Interistituzionale dei lavori pubblici e dei servizi per la tutela e salvaguardia dei diritti dei lavoratori" così composto:

- Direzione Aziendale,
- Direttore Dipartimento Tecnico,
- Responsabile del Servizio Prevenzione e Protezione AOUS,
- Direttore della UOC Gestione del Personale,
- Direttore UOC Gestione Logistica, Economale, Contratti e rapporti con Estar e
- il rappresentante della Sezione Territoriale Sud Est di Estar, anche in virtù del Protocollo DGRT 887 del 13.07.2020 art. 4 Tavolo tecnico integrato, nel caso di appalti di servizi ad alta intensità lavorativa,
- Un rappresentante per ognuna delle Organizzazioni Sindacali Confederali territoriali.

Le convocazioni del Tavolo sono a cura dell' AOUS.

Il Tavolo verrà convocato con periodicità prefissata: il primo incontro ad inizio anno (indicativamente entro il mese di febbraio), il secondo incontro entro il primo semestre dell'anno, il terzo incontro entro la fine dell'anno (indicativamente entro il mese di dicembre).

Il Tavolo, inoltre, sarà ulteriormente convocato per aggiornare le Organizzazioni Sindacali sulle variazioni della programmazione aziendale in corso d'anno o su tematiche specifiche, su istanza delle Parti.

Le sedute saranno verbalizzate a cura della UOC Politiche e Gestione Risorse Umane.

Negli incontri programmati e negli altri incontri convocati su istanza di parte, saranno trattati argomenti quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo: la regolarità contributiva (verifiche in corso di gestione dei contratti), avvicendamenti nella gestione degli appalti, informazione/gestione di eventuali criticità; sicurezza degli ambienti di lavoro e dei lavoratori (aziendali e delle ditte esterne), fruizione dei diritti dei lavoratori, valutazione periodica sull'impatto lavorativo ambientale e di sicurezza.

Le informazioni trattate negli incontri del Tavolo saranno rese nel rispetto della normativa sul trattamento dati personali.

Art. 5 Tematiche del confronto preventivo, monitoraggio e informativa

- a) Appalti di lavori e di servizi di importo superiore a euro 1.000.000:

Il confronto verte sulle seguenti materie:

- modalità attuative dell'agibilità delle OOSS territoriali e degli RIs/Rlst,
- stato di avanzamento lavori ed eventuali modifiche progettuali che incidano sull'andamento,
- struttura e progettazione della sicurezza dei processi produttivi e le eventuali modifiche apportate ai piani di sicurezza,
- regolarità contributiva e contrattuale delle imprese impegnate nella realizzazione dell'opera (verifica in corso di gestione dell'appalto),
- attivazione da parte dell'impresa aggiudicataria di subappalti ai sensi della vigente normativa nazionale ed europea, e
- eventuale conciliazione di conflitti e vertenze.

I contratti collettivi da applicare ai lavoratori dovranno essere quelli sottoscritti dalle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative. Il contratto collettivo da applicare dovrà essere coerente con il settore merceologico oggetto dell'appalto.

In caso di lavoratori in distacco transnazionale, l'AOUS comunicherà tale informazione alle organizzazioni sindacali (numero lavoratori, durata e contratto applicato).

- b) Appalti di servizi e multiservizi di importo superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 c.1 l.c del D.Lgs. 50/2016 e successive modifiche e integrazioni.

Il confronto verte sui livelli occupazionali e relativa mobilità del personale.

Art. 6 Monitoraggio

Le parti si impegnano, attraverso le proprie strutture, a monitorare costantemente l'andamento del percorso concordato.

Art. 7 Norma di chiusura

Il presente protocollo di intesa ha validità quinquennale dalla data della sua sottoscrizione e, qualora se ne ravvisi l'opportunità, è rinnovabile per uguale periodo.

Le parti si impegnano ad aggiornare quanto sottoscritto, alla luce delle ulteriori norme che dovessero entrare in vigore nella legislazione nazionale e regionale.

Qualora vi sia la necessità di apportare delle modifiche, anche su richiesta di uno o più soggetti firmatari, queste sono adottate con le stesse modalità necessarie per la stipula del Protocollo di Intesa.

Siena.....

Azienda ospedaliero-universitaria Senese.....

ESTAR.....

CGIL.....

CISL.....

UIL.....



OGGETTO: Autorizzazione stipula Protocollo d’Intesa per la qualità del lavoro e per la valorizzazione della buona impresa negli appalti di lavori, forniture e servizi.

II DIRETTORE GENERALE

In virtù dei poteri conferiti con Decreto del Presidente della Giunta Regionale Toscana n. 171 del 18/12/2020

Visto il Decreto Legislativo del 30 Dicembre 1992, n. 502 “Riordino della disciplina in materia sanitaria a norma dell’art 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421” e successive modifiche ed integrazioni;

Vista la Legge Regione Toscana 24 febbraio 2005, n. 40 “Disciplina del servizio sanitario regionale” e successive modifiche ed integrazioni;

Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici” e successive modifiche e integrazioni;

Visto il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 “Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro” e successive modifiche e integrazioni;

Vista la Legge Regione Toscana 16 aprile 2019, n.18 “Disposizioni per la qualità del lavoro e per la valorizzazione della buona impresa negli appalti di lavori, forniture e servizi. Disposizioni organizzative in materia di procedure di affidamento di lavori. Modifiche alla l.r. 38/2007” e successive modifiche e integrazioni;

Visto il Protocollo d’intesa sottoscritto dalla Regione Toscana e dalle Organizzazioni Sindacali regionali CGIL, CISL, UIL finalizzato allo sviluppo di interventi mirati in ambiti prioritari di programmazione sanitaria (DGRT n. 1644 del 23/12/2019) con il quale “le Parti concordano sulla necessità, al fine di garantire lavoro sicuro e di qualità, nonché la corretta applicazione dei CCNL, di procedere tempestivamente all’aggiornamento del “Protocollo d’intesa per la trasparenza, informazione, sorveglianza e la prevenzione e sicurezza sui luoghi di lavoro negli appalti pubblici di edilizia ospedaliera” sottoscritto nel 2004 tra Regione Toscana, Aziende sanitarie regionali e OO.SS...”;

Visto il Protocollo di intesa tra la Regione Toscana, ESTAR, Aziende del SST e CGIL, CISL e UIL Regionali, per le procedure di affidamento di servizi di appalto nel Servizio Sanitario e Socio-sanitario Regionale Toscano ad integrazione del DGRT n. 433/2015, approvato con DGRT n. 887 del 13/07/2020, volto a migliorare “...la gestione dello strumento di confronto preventivo attraverso la puntuale definizione di strumenti tecnici ed operativi adeguati, in grado di perseguire la concreta



realizzazione degli obiettivi di tutela sociale enucleati in premessa, sia nella fase di elaborazione delle condizioni di esecuzione degli appalti e di definizione degli elementi di valutazione delle offerte, che nella fase di verifica dell'esecuzione”;

Considerato che, in data 16/11/2021, a seguito di espressa richiesta da parte delle OO.SS. Confederali, si è svolta la riunione tra la parte datoriale e le OO.SS di categoria avente ad oggetto l'analisi della proposta, avanzata dalle sigle sindacali territoriali CGIL, CISL e UIL, del Protocollo di intesa per la qualità del lavoro e per la valorizzazione della buona impresa negli appalti di lavori, forniture e servizi per la qualità dei lavori;

Considerato, inoltre, che in data 14/02/2022 si è svolta la riunione tra la parte datoriale e le OO.SS. Confederali CGIL, CISL e UIL nel corso della quale le parti hanno elaborato un testo condiviso di cui all'Allegato 1, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

Dato atto che il testo del Protocollo citato è stato condiviso anche dal Direttore Generale ESTAR;

Dato atto, inoltre, che in data 15/02/2022 è stato trasmesso alle OO.SS. Confederali CGIL, CISL e UIL il testo del Protocollo così come concordato in occasione della riunione del 14/02/2022 e che lo stesso è stato pienamente condiviso dalle Organizzazioni sindacali territoriali

Ritenuto pertanto opportuno procedere alla stipula del Protocollo di intesa per la qualità del lavoro e per la valorizzazione della buona impresa negli appalti di lavori, forniture e servizi per la qualità dei lavori;

Dato atto che il dirigente proponente, anche in veste di Responsabile del procedimento, Dott.ssa Sara Arrigucci, Direttore UOC Politiche e Gestione Risorse Umane, per quanto di sua competenza, attesta la legittimità e la regolarità formale e sostanziale del presente atto;

Con il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ciascuno per quanto di competenza;

DELIBERA

Per le motivazioni esposte in premessa, che integralmente si confermano:

1. di procedere alla stipula del Protocollo di intesa per la qualità del lavoro e per la valorizzazione della buona impresa negli appalti di lavori, forniture e servizi per la qualità dei lavori, di cui all'Allegato 1, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 42, comma 4, della

**Azienda ospedaliero-universitaria Senese**

Sede Legale: Strada delle Scotte, 14 – 53100 Siena C.F. e P.I. 00388300527

L.R.T. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;

3. di trasmettere copia del presente atto al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 42, comma 2, della L.R.T. 24 febbraio 2005, n. 40 e s.m.i..

IL DIRETTORE GENERALE

f.to Prof. Antonio Davide Barretta

II DIRETTORE AMMINISTRATIVO

f.to Dott.ssa Maria Silvia Mancini

II DIRETTORE SANITARIO

f.to Dott. Roberto Gusinu